

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

V Brně, dne 18. 7. 2024
sp. zn. CHAPS-InfZ-2/2024

ROZHODNUTÍ

Společnost CHAPS spol. s r.o., IČO: 475 47 022, se sídlem Bráfova 1617/21, 616 00 Brno, zapsaná v obchodním rejstříku vedeném u Krajského soudu v Brně sp. zn. C 17631 (dále jen „naše společnost“ nebo „CHAPS“), jako povinný subjekt podle § 2 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím (dále jen „informační zákon“ nebo „InfZ“), rozhodla v souladu s § 6 InfZ a dále § 15 odst. 1, odst. 2 věta první InfZ ve spojení s § 9 odst. 1 InfZ o žádosti pana [REDACTED] (dále jen „žadatel“ nebo [REDACTED] ze dne 19. 12. 2020, ve znění jejího doplnění ze dne 19. 4. 2024 následovně:

- I. CHAPS v části žádosti ohledně poskytnutí jízdních řádů linkové dopravy žadatele podle § 6 InfZ odkazuje na data veřejně dostupná v Národním katalogu otevřených dat (<https://data.gov.cz/>).
- II. Ve zbytku, tj. v části ohledně poskytnutí originálních ID zastávek, se žádost podle § 15 odst. 1 InfZ z důvodu podle § 9 odst. 1 InfZ odmítá.

Odůvodnění:

1. Žádostí ze dne 19. 12. 2020 [REDACTED] s výslovným odkazem na informační zákon požádal CHAPS o poskytnutí informací: „*jízdní řády linkové dopravy ve formátu JDF se všemi informacemi, které předávají dopravci do systému CIS JŘ¹ (m.j. originální ID zastávek a rozlišení označků) formou on-line přístupu.*“ Žádostí ze dne 19. 4. 2024, již naše společnost vyhodnotila jako doplnění původní žádosti (ze dne 19. 12. 2020), [REDACTED] požadavek na poskytnutí informací zůžil do podoby: „*... o poskytnutí jízdních řádů linkové dopravy ve formátu JDF včetně originálních ID zastávek formou on-line přístupu.*“ (žádost ze dne 19. 12. 2020, ve znění jejího doplnění ze dne 19. 4. 2024 dále jen „žádost“).
2. Úvodem odůvodnění tohoto rozhodnutí CHAPS považuje za vhodné ozřejmit délku časového odstupu mezi přijetím Žádosti a jejím vyřízení postupem podle informačního zákona. V mezidobí především bylo na úrovni správního soudu (Městského soudu v Praze) i Nejvyššího správního soudu přezkoumáno postavení CHAPS z pohledu informačního zákona ve vztahu k vedení CIS JŘ a dále to, zda část žadatelem požadovaných informací (právě originální ID zastávek) spadá pod rozsah Smlouvy ze dne 27. 7. 2001, ve znění jejích pozdějších změn, kterou (nyní) Ministerstvo dopravy (dále též jen „ministerstvo“) naši společnost vedením CIS JŘ pověřilo (dále jen „Smlouva“), anebo nikoliv. Návazně na to bylo potřeba vyhodnotit, který subjekt je v tomto ohledu příslušným nadřízeným správním orgánem CHAPS.

¹ Tj. celostátní informační systém o jízdních řádech (dále jen „CIS JŘ“).

3. Pokud jde o meritum Žádosti, naše společnost v její části – ohledně poskytnutí jízdních řádů linkové dopravy – žadatele ve smyslu § 6 InfZ výrokem č. I. odkázala na veřejně dostupná data.
4. Ve zbývající části Žádosti, tj. pokud jde o „originální ID zastávek“, naše společnost tuto výrokem č. II. podle § 15 odst. 1 InfZ odmítla, a to z důvodu podle § 9 odst. 1 InfZ.
5. Z relevantních soudních rozhodnutí² a rovněž návazně na ně (modifikovaného) stanoviska nadřízeného správního orgánu naší společnosti ve vztahu k vedení CIS JŘ³ sice vyplývá, že (mj.) „originální ID zastávek“ jsou informace, které vznikly v souvislosti s plněním Smlouvy, nicméně tento závěr podle přesvědčení naší společnosti ničeho nemění jednak na (stávajícím) smluvním a zákonném obsahu CIS JŘ a jednak na skutečné povaze těchto informací.
6. Naše společnost je tak v naznačeném smyslu toho názoru, že obsah CIS JŘ definuje Smlouva, resp. související platná právní úprava, přičemž jeho obsahem jsou jízdní řády veřejné linkové dopravy a jízdní řády veřejné osobní drážní dopravy na dráze speciální, dráze tramvajové, dráze trolejbusové a dráze lanové, které do CIS JŘ postupují dopravní úřady, drážní správní úřady a ministerstvo. „Originální ID zastávek“ jsou unikátní kódy, definující prostřednictvím naší společnosti vyvinutých algoritmů zastávky, tvořící součást vnitřních evidovaných údajů naší společnosti a využívané v rámci podnikatelské činnosti naší společnosti pro různé systémy, a to i mimo území České republiky (např. na Slovensku). V tomto směru naše společnost považuje za příhodné doplnit, že „originální ID zastávek“ je pojem, který zavedl žadatel. Naše společnost jej – nicméně toliko za účelem zjednodušení – v textu tohoto rozhodnutí zachovává, avšak s ohledem na výše uvedený popis těchto dat je odpovídajícím pojmenování identifikátory v modelu dopravní sítě vytvořené naší společností. Podstatným současně zůstává, že dopravci takové informace (informace v této struktuře) do CIS JŘ nepostupují a ani nevkládají (tudíž tyto informace ani nejsou veřejně zpřístupňovány) – zastávky jsou v rámci CIS JŘ dány „pouze“ svým názvem.
7. Naše společnost mj. v souvislosti s plněním Smlouvy vytváří a následně využívá HW a SW nástroje pro zpracování dat, za účelem zefektivnění práce s nimi apod. Právě součástí takových nástrojů jsou také „originální ID zastávek“. Tyto informace vyvinula naše společnost, jsou naším výlučným vlastnictvím a tvoří v rámci předmětu podnikání naší společnosti – poskytování ICT služeb – naše know-how a to, proč CHAPS zůstává na trhu konkurenceschopná. Konkurenceschopnost ICT firmy je dána právě tím, jaké postupy a technologie používá a jak jsou tyto technologie efektivní, inovativní anebo uživatelsky přístupné. Za účelem naplnění tohoto cíle CHAPS průběžně vyvíjí a inovuje algoritmy pro tvorbu těchto nástrojů a následně i tyto nástroje samotné. V tomto ohledu naše společnost musí akcentovat, že bez ohledu na charakter svého (stávajícího) ultimativního vlastníka zůstává podnikatelským subjektem, který se účastní hospodářské soutěže – jako ostatní soutěžitelé. Management CHAPS zároveň má (až zákonnou) povinnost řídit ji s péčí řádného hospodáře, přičemž integrální součástí této povinnosti je bezesporu i zajištění ochrany know-how. Předmětné informace proto CHAPS utahuje a má značný zájem na jejich odpovídající ochraně – směrem dovnitř společnosti k tomu slouží systém vnitřních opatření souvisejících např. s omezením přístupu k těmto informacím nebo jejich technickým zabezpečením, ve vztahu ke smluvním partnerům a směrem ven ze společnosti k tomu slouží zejména smluvní povinnost mlčenlivosti. Dané informace jsou na trhu zneužitelné. Jejich zpřístupněním by se konkurentům, tedy i žadateli, dostaly – nadto zdarma – do dispozice nástroje, algoritmy a technologie CHAPS (které navíc vyvíjela po určitou dobu), přinejmenším informace, na základě

² Rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 17. 4. 2024, č. j. 10 As 306/2023-43.

Rozsudek Městského soudu v Praze ze dne 19. 6. 2024, č. j. 15 A 68/2021-127.

³ Rozhodnutí Ministerstva dopravy ze dne 4. 7. 2024, č. j. MD-35830/2024-072/1, MD/35830/2024/072.

kterých by byli schopni fungování naší technologie zjistit nebo dovodit. Je tak v naprosto pochopitelném zájmu naší společnosti, aby konkurenti na trhu, byť i potenciální, takovými informacemi nedisponovali. Zájem na ochraně požadovaných informací naše společnost přitom nezaujímá pouze vůči svým konkurentům, nýbrž i vůči jakýmkoliv jiným osobám a subjektům, které by mohly konkurentům naší společnosti tyto informace sdělit či jinak zpřístupnit – bez (předchozího) souhlasu CHAPS. Ostatně již to, že žadatel o informace usiluje, dokladuje, že nejsou veřejně dostupné, natož běžně. Pokud přitom třetím osobám včetně dopravců tyto informace, resp. informace tohoto typu CHAPS zpřístupňuje, pak tak činí na základě specifických smluvních podmínek (zahrnujících také požadavek na jejich ochranu) a zejména za odpovídající peněžní protihodnotu. Tyto informace tudíž naplňují veškeré znaky obchodního tajemství podle § 504 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník. Informační zákon současně ochranu obchodního tajemství výslovně umožňuje.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí lze podle § 16 odst. 1 InfZ podat odvolání, a to ve lhůtě 15 dnů ode dne jeho oznámení. Odvolání se podává k Ministerstvu dopravy, se sídlem nábř. Ludvíka Svobody 1222/12, 110 15 Praha 1 (ID datové schránky: n75aau3), prostřednictvím CHAPS (ID datové schránky: s7xvk9s).

za společnost CHAPS spol. s r.o.

Ing. Tomáš Dvořák, jednatel

Mgr. Lukasz Sebastian Krynski, jednatel